

Профилактика нарушения лицензионных требований

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 июня 2025 г. № 227 «О повышении эффективности контрольной (надзорной) деятельности» и Законом Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее – Закон) контролирующим (надзорным) органом в сфере контроля (надзора) за выполнением лицензиатами законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий осуществления деятельности в области промышленной безопасности является государственный орган, осуществляющий в установленном порядке лицензирование – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – МЧС).

Государственный контроль (надзор) осуществляется, в том числе, в форме выборочных проверок.

В первом полугодии 2026 года в соответствии с планом выборочных проверок лицензиатов проверено 4 организации. Осуществлена проверка соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности при выполнении эксплуатации опасных производственных объектов I и II типа опасности, взрывных работ, хранения промышленных взрывчатых веществ, а также уничтожения непригодных для хранения и применения промышленных взрывчатых веществ.

В ходе выборочной проверки выявлены следующие нарушения:

штат не укомплектован (отсутствует необходимое количество работников, прошедших своевременно подготовку (для руководящих работников и специалистов), а также прошедших проверку знаний в необходимом объеме для обеспечения безопасного выполнения работ в соответствии с постановлением Министерства от 6 июля 2016 г. № 31 «О подготовке и проверке знаний по вопросам промышленной безопасности»);

не обеспечено наличие инженерно-технической производственной базы (при выполнении взрывных работ (отсутствует действующее свидетельство о допуске транспортного средства к перевозке определенных опасных грузов; устройства пусковые электронные не подвергались периодической (не реже одного раза в три года) проверке на соответствие установленным техническим характеристикам согласно руководству по эксплуатации и паспорту устройства));

Положение о системе контроля за качеством осуществления лицензируемого вида деятельности в области промышленной безопасности и подготовки (переподготовки) работников содержит неполную информацию в части, касающейся:

перечня нормативных документов на основании или в соответствии с которыми должны выполняться работы;
установления квалификационных требования (уровень подготовки, образование, периодичность повышения квалификации и иные) к работникам, которые выполняют работы;
порядка выполнения работ;
порядка контроля качества выполненных работ;
порядка оформления исполнительской документации по результатам выполнения работ;
система контроля качества не функционирует (не обеспечено своевременное: прохождение периодических и внеочередных проверок знаний по вопросам промышленной безопасности работников; прохождение подготовки (повышения квалификации) работников, получения единых книжек взрывников (при выполнении взрывных работ).

Согласно статье 88 Закона Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности МЧС (далее – Госпромнадзор), его областные и Минское городское управления наделены полномочиями в случае выявления нарушений законодательства о лицензировании, лицензионных требований при осуществлении ими государственного надзора за организацией работ в отношении опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности направляют в МЧС информацию о выявленных нарушениях.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 90 Закона одним из требований, предъявляемых к лицензиату, является наличие заключения о соответствии возможностей лицензиата лицензионным требованиям, составленного по результатам проводимой Госпромнадзором не реже одного раза в три года экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям (далее – экспертиза), для работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности: *проектирование, монтаж, наладка, обслуживание, техническое диагностирование, ремонт потенциально опасных объектов, технических устройств; проектирование, монтаж объектов магистральных трубопроводов, газораспределительной системы и газопотребления.*

В соответствии со статьей 88 Закона Госпромнадзор назначает и проводит экспертизу соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям.

По состоянию на 29 июня 2026 года Единый реестр лицензий содержит сведения о **1611** действующих лицензиях, о **21** приостановленных лицензиях.

С целью профилактики нарушения лицензионного требования (статья 90 Закона) информируем, что на сайте Госпромнадзора, во вкладке «Лицензирование» размещен список лицензиатов, содержащий информацию по датам заключений, составленных по результатам экспертизы соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

Анализ данного списка лицензиатов свидетельствует о следующем: в период с июля по декабрь 2026 года сроки по прохождению экспертизы и получению заключения подойдут для **94** лицензиатов.

Обращение лицензиата за проведением экспертизы, прохождение ее и получение заключения, должно быть осуществлено в срок, позволяющий соблюсти требования Закона.

При подготовке к прохождению экспертизы необходимо, среди прочего, обратить внимание на следующее:

наличие актуальных протоколов проверки знаний, в том числе протоколов, связанных с прохождением внеочередных проверок знаний при принятии (изменении) актов законодательства в области промышленной безопасности;

своевременное обеспечение прохождения подготовки (переподготовки) работников;

Справочно:

В период с января 2023 года по июнь 2026 года вступили в силу следующие технические нормативные правовые акты в области промышленной безопасности:

Закон Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании»;

Постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь:

от 27 декабря 2022 г. № 84 «Правила по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (постановление вступило в силу с 1 июня 2023 г.);

от 1 февраля 2021 г. № 5 «Правила по обеспечению промышленной безопасности котельных с установленными в них паровыми котлами с давлением пара не более 0,07 МПа и водогрейными котлами с температурой нагрева воды не выше 115°C» (в редакции от 05.01.2023);

от 22 декабря 2018 г. № 66 «Правила по обеспечению промышленной безопасности грузоподъемных кранов» (в редакции от 25.03.2024);

от 30 декабря 2020 г. № 56 «Правила по обеспечению промышленной безопасности лифтов, строительных

грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских» (в редакции от 05.01.2023);

от 27 декабря 2019 г. № 67 «Правила по обеспечению промышленной безопасности аттракционов» (в редакции от 30.09.2025, изменения в постановление вступило в силу с 14.12.2025);

от 5 декабря 2022 г. № 66 «Правила по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения» (постановление вступило в силу с 1 июня 2023 г.);

от 14 декабря 2023 г. № 67 «Правила по обеспечению промышленной безопасности при разработке подземным способом месторождений каменной и калийных солей» (постановление вступило в силу с 1 июня 2024 г.);

от 1 октября 2024 г. № 67 «Правила по обеспечению промышленной безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и (или) цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов» (постановление вступило в силу с 1 июля 2025 г.).

учитывать, что Положение о системе контроля за качеством осуществления деятельности в области промышленной безопасности и подготовки (переподготовки) работников (далее – Положение о системе контроле) должно соответствовать требованиям Инструкции о порядке разработки и функционирования системы контроля за качеством осуществления лицензируемого вида деятельности в области промышленной безопасности и подготовки (переподготовки) работников лицензиата, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 14 декабря 2022 г. № 78 «О разработке и функционировании систем контроля»;

и иное.

Необходимо отметить, что при проведении экспертизы одной из причин несоответствия лицензиата лицензионным требованиям, выявленного экспертами Госпромнадзора, является некорректно составленное Положение о системе контроля:

не указаны или не в полном объеме указаны работы и (или) услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности в области промышленной безопасности, которые лицензиат осуществляет;

не конкретизированы квалификационные требования (уровень подготовки, образование, периодичность повышения квалификации и иные) к работникам, в том числе находящимся в гражданско-правовых отношениях с лицензиатом, которые выполняют работы и (или) оказывают услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности в области промышленной безопасности;

отсутствует перечень нормативных документов или он не актуализирован;

кроме того, могут быть не определены:

порядок выполнения работ и (или) услуг, установленный нормативными документами;

порядок контроля качества выполненных работ и (или) услуг, перечень лиц (структурных подразделений) в соответствии с организационно-штатной структурой, обеспечивающих надлежащее выполнение работ и (или) услуг, а также проведение контроля;

порядок оформления исполнительной документации по результатам выполнения работ и (или) услуг (журналов, актов, протоколов и иных);

порядок внесения изменений в Положение о системе контроля.

ВАЖНО ЗНАТЬ!

Лицензиату необходимо не только разработать Положение о системе контроля, но и обеспечить функционирование данной системы. Функционирование системы контроля обеспечивается, в том числе и выполнением лицензиатом требований нормативных документов.

Обращаем внимание!

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Закона при выявлении лицензирующим органом либо поступлении в лицензирующий орган от контролирующего (надзорного) органа информации о выявлении фактов:

нарушения (в том числе грубого¹) лицензиатом законодательства о лицензировании, не устраненного на момент его выявления или в ходе проведения проверки, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, мониторинга, лицензирующий орган выносит лицензиату предписание об устранении лицензиатом нарушений законодательства о лицензировании и устанавливает срок для его устранения, который не может превышать шести месяцев. При выявлении грубого нарушения законодательства о лицензировании лицензирующий орган одновременно с вынесением такого предписания вправе приостановить лицензию до устранения выявленного грубого

¹ **грубые нарушения** законодательства о лицензировании в области промышленной безопасности:

нарушение лицензионных требований, ставшее причиной или создавшее угрозу аварии, инцидента, несчастного случая;

отсутствие заключения о соответствии возможностей лицензиата лицензионным требованиям, составленного по результатам экспертизы соответствия лицензиата лицензионным требованиям

нарушения законодательства о лицензировании, но не более чем на шесть месяцев;

нарушения (в том числе грубого) законодательства о лицензировании, совершенного лицензиатом в течение 12 месяцев после представления им в порядке, установленном настоящим Законом, уведомления об устранении аналогичного нарушения, не устраненного на момент его выявления или в ходе проведения проверки, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, мониторинга, лицензирующий орган вправе принять одно из решений, указанного в предыдущем абзаце, либо принять решение о прекращении лицензии в порядке, установленном пунктом 4 статьи 39 Закона.

Кроме того, при поступлении в лицензирующий орган от контролирующего (надзорного) органа информации о выявлении вышеуказанных фактов, лицензирующий орган, вправе также в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности принять решение о проведении мониторинга, либо о включении проверки лицензиата в план выборочных проверок, либо о назначении внеплановой проверки.

В ходе проверки отделом лицензирования Госпромнадзора информации, размещенной в Реестре Национальной системы аккредитации Республики Беларусь, выявляются лицензиаты в области промышленной безопасности, которыми допускаются нарушения требования, установленного в абзаце четвертом статьи 89 Закона «наличие собственной лаборатории, аккредитованной в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь, для осуществления лицензируемого вида деятельности по техническому диагностированию потенциально опасных объектов и технических устройств на соответствие нормам безопасности». С марта 2026 до конца июня 2026 выявлено 4 лицензиата-нарушителя в указанной части. В настоящее время устранил нарушения и возобновил действие аттестата аккредитации только 1 лицензиат.

В период с 1 января 2026 года по 29 июня 2026 года было вынесено предписание с приостановлением лицензии **23** лицензиатам. Возобновлено действие лицензии после устранения выявленных нарушений (предписания были вынесены, в том числе, и в 2025 году) **26** лицензиатам.

Лицензиат, получивший уведомление о приостановлении лицензии, обязан прекратить выполнение работ и (или) оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Лицензиат, устранивший выявленное нарушение лицензионного законодательства, обязан уведомить Госпромнадзор об устранении

нарушения, повлекшего за собой вынесение предписания, приостановление лицензии, с приложением документов, подтверждающих устранение.

В случае, когда лицензиат в установленный в предписании об устранении лицензиатом нарушений законодательства о лицензировании срок не устранил выявленные нарушения, повлекшие за собой приостановление лицензии, и письменно не уведомил об их устранении, лицензирующий орган в течение месяца со дня окончания срока для устранения указанных нарушений, принимает решение о прекращении лицензии.

ВНИМАНИЕ!

Лицензиату, которому была прекращена лицензия по вышеуказанной причине, в течение года со дня прекращения лицензии, будет отказано в предоставлении лицензии или в изменении (расширении) лицензии в случае прекращения лицензии в части конкретных работ и (или) услуг.

Кроме того, лицензиату, допустившему нарушение, повлекшее вынесение предписания либо и (или) приостановление лицензии, в том числе в части, также будет отказано в предоставлении лицензии и в изменении (расширении) лицензии по определенным работам, если лицензирующий орган прекратил данную лицензию на основании, направленного лицензиатом уведомления о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности, в период действия вынесенного предписания либо приостановления лицензии.